IOC/A-33/3.5.Doc(1)

Париж, 14 апреля 2025 г. Оригинал: английский



Межправительственная океанографическая комиссия (ЮНЕСКО)

Тридцать третья сессия Ассамблеи ЮНЕСКО, Париж, 25 июня – 3 июля 2025 г.

Пункт 3.5 предварительной повестки дня

Доклад о деятельности МОК в 2024-2025 гг., подлежащий представлению на 43-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО

Резюме

В соответствии со статьей 3.2 Устава Межправительственной океанографической комиссии (IOC/INF/1148) и статьей 49.2 Правил процедуры (IOC/INF/1166) МОК на регулярной основе готовит доклады о своей деятельности, которые затем представляются на рассмотрение Генеральной конференции ЮНЕСКО. Настоящий доклад охватывает период 2024-2025 гг. и посвящен основным результатам деятельности во втором двухлетии Программы и бюджета, утвержденных для Межправительственной океанографической комиссии (2024-2025 гг.), в частности реализации Среднесрочной стратегии МОК на 2022-2029 гг. и достижению целей верхнего уровня (ЦВУ), а также вкладу МОК в осуществление Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2022-2029 гг. (41 С/4), а именно в достижение стратегической цели 2 («Деятельность в интересах создания устойчивых обществ и охраны окружающей среды посредством полуляризации науки, технологии, инноваций и природного наследия») и итогового результата 3 (Расширение знаний в поддержку деятельности, связанной с климатом, сохранения биоразнообразия, управления водными ресурсами и океаном и уменьшения опасности бедствий»).

После рассмотрения Ассамблеей настоящий доклад будет представлен 43-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в качестве документа 43 С/REP/_ с уточнением, что более полная информация, включая анализ в разбивке по функциональным областям МОК, содержится в докладе, представленном Исполнительным секретарем МОК на 33-й сессии Ассамблеи (IOC/A-33/3.2.Doc(1) и добавление).

<u>Предлагаемое решение</u> упоминается в предварительном документе о принятых и предлагаемых мерах (IOC/A-33/AP) 33-й сессии Ассамблеи МОК как Реш. IOC-33/3.5.

Стратегическая оценка достигнутых результатов

- 1. Устав МОК предусматривает выполнение Комиссией двуединой задачи. Во-первых, это «содействие международному сотрудничеству и координация программ, касающихся научно-исследовательской деятельности, океанографического обслуживания и укрепления потенциала в интересах расширения знаний о состоянии и ресурсах морских акваторий и прибрежных районов». А во-вторых, «применение этих знаний в целях рачительной эксплуатации, повышения жизнеспособности и более эффективной защиты морских экосистем, а также их использование в процессе принятия государствами-членами соответствующих решений». Статья 2.1 Устава МОК.
- 2. Процесс накопления знаний начинается с постоянного наблюдения за состоянием океана, что позволяет получать океанографические данные, необходимые для проведения научных исследований, оценки состояния и моделирования прогнозов. Данный подход нашел отражение при формулировании руководящими органами МОК приоритетных задач на рассматриваемый бюджетный период и определил направленность работы Комиссии. В свете увеличения по просьбе государств-членов доли ассигнований для МОК в рамках обычного бюджета ЮНЕСКО на 2024-2025 гг. (42 С/5) до 3% использование накопленных знаний, являющееся, как указано выше, второй частью двуединой задачи МОК, приобретает все большее значение в контексте повсеместного укрепления систем управления морепользованием и повышения роли региональных планов и программ развития и механизмов управления в этой области. Активизация деятельности МОК в сфере наблюдения за состоянием океана и сбора океанографических данных позволила обеспечить оказание услуг и создание информационных продуктов, необходимых, например, для мониторинга состояния морской среды в рамках реализации Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, Соглашения по БПНЮ и рамочных программ, связанных с загрязнением морской среды, а также способствовала укреплению роли МОК в качестве глобального партнера, представляющего научное сообщество, в поддержку усилий в области рационального планирования морской деятельности.
- 3. Эта двуединая задача – накопление и применение научных знаний – согласуется с принципами, положенными в основу Десятилетия ООН, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021-2030 гг.), координатором проведения которого является МОК. Программы и проекты, осуществляемые под руководством Комиссии в рамках Десятилетия науки об океане, охватывают широкий спектр направлений работы: от наблюдения за состоянием морской среды и сбора океанографических данных до проведения морских научных исследований и рационального планирования морской деятельности. Осуществляемые программы и проекты выполняют функцию испытательных лабораторий, в которых апробируются нацеленные на коренные изменения подходы по оперативному предоставлению полученных на основе взаимодействия актуальных и научно подтвержденных данных, напрямую применимых для выработки директивных мер. Десятилетие, посвященное науке об океане, обеспечивает рамочную основу для реализации МОК проектов и программ с использованием новых подходов и с участием новых партнеров. При этом особое внимание уделяется решению конкретных неотложных проблем и задач, сформулированных в докладе о достигнутых и ожидаемых результатах «На пути к 2030 году», которые были затем обобщенно изложены в Барселонском заявлении, принятом участниками Международной конференции, посвященной Десятилетию науки об океане и среднесрочной оценке достигнутого прогресса (2024 г.). Конференция Организации Объединенных Наций по Мировому океану (2025 г.) предоставила исключительно важную возможность активизировать инициативы в области океанографических наблюдений, картирования морского дна и повышения доступности применимых на практике данных о состоянии морской среды в поддержку принятия научно обоснованных решений и международного сотрудничества в вопросах неистощительного использования ресурсов Мирового океана.

Наиболее значимые достижения в разбивке по функциональным направлениям деятельности МОК

- 4. В опубликованном в июне 2024 г. Докладе МОК о состоянии Мирового океана (ДСМО) были представлены результаты связанных с океаном научных исследований, а также аналитические выводы в отношении нынешнего и прогнозируемого в будущем состояния Мирового океана, в том числе его физических, химических и экологических параметров, а также социально-экономических и управленческих аспектов, с акцентом на достижении семи ожидаемых по итогам Десятилетия результатов. В настоящее время ведется подготовка издания доклада 2026 г.
- 5. Представленная МОК подборка данных по показателю достижения ЦУР 14.3.1 «Средняя кислотность (рН) морской воды, измеряемая в согласованной группе репрезентативных станций отбора проб», содержала информацию, предоставленную возросшим количеством стран и полученную с большего числа станций (2021 г. 178 станций, 2025 г. 765 станций, принадлежащих 44 странам). Координируемая МОК глобальная сеть экспертов по вопросам закисления океана включает на сегодня 1500 участников из 116 стран (в том числе из 26 стран Африки и 23 МОСРГ). Портфель проектов МОК, касающихся вопросов сохранения, восстановления и устойчивого регулирования запасов «голубого» углерода в прибрежных экосистемах, продолжил пополняться новыми инициативами, в том числе в контексте реализуемой в рамках Десятилетия науки об океане программы по голубому углероду.
- 6. Учитывая важное значение осуществляемых МОК, Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями совместных программ в плане более активного задействования имеющегося потенциала и содействия укреплению деятельности МОК в интересах общества, а также принимая во внимание тот факт, что подобные программы должны подкрепляться своевременными и отвечающими поставленным задачам соглашениями, МОК провела переговоры о подписании пересмотренного меморандума о взаимопонимании в поддержку Глобальной системы наблюдений за климатом (ГСНК) со Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международным советом по науке (МСН), сроком на четыре года. Кроме того, в апреле 2024 г. между ЮНЕСКО/МОК и ФАО был подписан меморандум о взаимопонимании, который официально закрепляет совместную спонсорскую поддержку деятельности Межправительственной группы по вредоносному цветению водорослей (МОК-ФАО МГВЦВ). В качестве соучредителя Всемирной программы исследования климата МОК выступила инициатором проведения в мае 2025 г. в Штаб-квартире ЮНЕСКО совещания объединенного научного комитета.
- Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО) координирует работу более 8700 океанографических станций, развернутых в рамках 13 глобальных сетей наблюдения за океаном. Работу указанных станций обеспечивают 84 государства-члена (в том числе десять стран Африки и девять МОСРГ). Ежедневно от измерительных платформ в системы оперативного прогнозирования поступает более 120 000 сообщений о состоянии морской среды, которые фиксируются Совместным центром океанографии и морской метеорологии по поддержке программ наблюдений in situ (Океан-ОПС), выполняющим функции оперативного центра ГСНО МОК/ВМО). ГСНО продолжает развивать координацию, комплексное использование и разъяснительную работу в отношении важности повсеместных наблюдений за состоянием океана, а также содействовать расширению круга участвующих заинтересованных сторон и повышению устойчивости и оперативности реагирования глобальной системы наблюдений. В рассматриваемый период были предприняты значительные усилия, направленные на то, чтобы создать на основе отдельных баз данных единую современную архитектуру данных МОК. Совместный совет по сотрудничеству между ВМО и МОК определил приоритетные направления работы, в числе которых создание глобальной базовой сети станций наблюдения (ГБСН) за состоянием морской среды; повышение эффективности работы с данными и их функциональной совместимости; повышение устойчивости к неблагоприятным внешним воздействиям в прибрежных и морских районах; повышение уровня профессиональных знаний

посредством совместной организации учебных мероприятий и расширения взаимодействия в этой области.

- Система океанографических данных и информации (ОДИС) представляет собой объединение независимых систем сбора и обработки данных, включая системы данных континентального масштаба, национальные системы сбора и обработки данных, а также информационные системы небольших организаций. В настоящее время ОДИС объединяет 55 каталогов или узлов данных, доступ к которым был предоставлен 45 партнерскими организациям, обеспечивая надежную, функционально совместимую и общедоступную цифровую экосистему для всех заинтересованных сторон, деятельность которых связана с океаном. Предполагается, что эта инфраструктура продолжит расширяться. Совместные усилия Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО) и Системы информации о морском биологическом разнообразии (ОБИС), функционирующей в рамках МООД, позволили получить информацию, собранную в рамках 638 многолетних программ мониторинга биоразнообразия, которая затем была интегрирована в онлайновую платформу метаданных (портал «БиоЭко»). Указанный портал будет, в свою очередь, подключен к ОДИС и, таким образом, сможет использоваться в качестве инфраструктуры мониторинга состояния компонента ГСНО, касающегося морского биологического разнообразия. На сегодняшний день база данных ОБИС содержит 136 миллионов записей о биологических видах и продолжает ежемесячно увеличиваться более чем на один миллион записей, поступающих более чем от 1000 учреждений 99 стран.
- 9. В декабре 2024 г. завершилась реализация проекта «Экспедиции по сбору образцов экологической ДНК на морских объектах всемирного наследия», финансировавшегося правительством Фландрии (Королевство Бельгия) и осуществлявшегося совместно с Центром всемирного наследия. Указанный проект продемонстрировал перспективность работы с экологической ДНК (эДНК) в качестве эффективного с точки зрения затрат и доступного метода мониторинга состояния и сохранения морского биологического разнообразия. За последние три года кампании по сбору образцов эДНК были проведены на территории 21 морского объекта всемирного наследия ЮНЕСКО в 19 странах. В рамках финансировавшегося Фландрией (Королевство Бельгия) проекта «Создание сети оповещения о морских биоинвазиях на территории биосферных заповедников островных государств Тихого океана» (2020-2024 гг.) была создана комплексная система мониторинга, сбора образцов и исследования морских инвазивных видов с использованием молекулярных технологий. В рамках пилотного проекта на Фиджи было выявлено присутствие двух видов, которых ранее не наблюдались в этом районе.
- 10. В рамках Программы по цунами особое внимание как и прежде было уделено укреплению потенциала в ряде государств, расположенных во всех бассейнах Мирового океана. В связи с этим были возобновлены соглашения о сотрудничестве со следующими структурами:
 - Агентство по метеорологии, климатологии и геофизике Республики Индонезия, в котором размещен Центр информации о цунами в Индийском океане (ЦИЦИО); соглашение заключено на период 2023-2027 гг.;
 - Отдел управления прибрежной зоной Барбадоса, на базе которой был создан Карибский центр информации о цунами (КЦИЦ); соглашение заключено на период 2024-2029 гг.;
 - Метеорологическая служба Австралии, на базе которой функционирует система предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Индийском океане (СПЦСПИО), Бюро по проектам в Перте, Австралия; соглашение возобновлено на период 2023-2027 гг.
- 11. В ходе второго Международного симпозиума по проблематике цунами (Банда-Ачех, Индонезия), организованного в память о жертвах цунами 2004 г. в Индийском океане, были подведены итоги проделанной работы (100 прибрежных населенных пунктов в 31 государстве-

члене, включая 15 МОСРГ, прошли сертификацию по Программе готовности к цунами). Участники мероприятия обратились с призывом оказать содействие, с тем чтобы к 2030 г. такую сертификацию прошли 100% прибрежных населенных пунктов, подверженных потенциальной опасности цунами.

- 12. В рамках совместной научной программы МОК-СКОР «ГлобалВЦВ» был разработан новый десятилетний план работы для Международной программы МОК по вредоносному цветению водорослей. Новая программа партнерства МОК с Фондом «Ниппон» и ЮНЕП была сосредоточена на разработке десятилетнего плана реализации проекта «Избавление Мирового океана к 2050 году от вредного воздействия загрязнения». Концепция реализации указанного плана была представлена в марте 2025 г. в Токио на Всемирном саммите по океану.
- МОК активизировала усилия в области морского пространственного планирования (МПП) посредством организации серии учебных мероприятий в рамка проекта «Океанинструктор». Кроме того, было подготовлено два материала о взаимодействии с коренными народами и местными общинами в рамках проектов по МПП (2024 г.), а также четыре комплекта методических руководств по тематике биоразнообразия, климата, геопространственным данным и использованию ветровой энергии в прибрежных водах (2025 г.). В семи странах Африки, западной части Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна в экспериментальном порядке была опробована новая методология ускоренной оценки, призванная помочь государствам-членам в осуществлении мероприятий в области МПП. Принятое правительством Швеции и Генеральным директоратом Европейской комиссии по морским делам и рыболовству решение о возобновлении финансовой помощи позволит продолжить эту работу. Усилия МОК в области МПП заложили прочную основу для разработки общесистемной стратегии МОК по рациональному планированию морской деятельности и управлению ресурсами океана (СОПМ) и реализации новой Программы Десятилетия по рациональному планированию морской деятельности, которая была представлена в ходе Международной конференции, посвященной Десятилетию науки об океане (2024 г., Барселона).
- Созданная решением Ассамблеи МОК группа экспертов занималась разработкой плана реализации Стратегии МОК в области развития потенциала (2023-2030 гг.). Глобальная академия «Океан-инструктор» (ГАОИ) продолжила наращивать масштабы своей работы и увеличила количество проводимых учебных мероприятий (более 50 учебных курсов в год), которыми было охвачено около 14 000 специалистов по всему миру. Сеть ГАОИ, в которую входят 17 региональных и специализированных учебных центров, продолжает активную деятельность. В последние два года к учебным мероприятиям присоединились десятки новых партнеров. Благодаря имеющейся аккредитации в качестве провайдера образовательных услуг (ISO 29993) ГАОИ ежегодно выдает сертификаты о прохождении обучения сотням участников различных тренингов, обеспечивая при этом высокое качество организации учебного процесса. В 2024 г. при финансовой поддержке Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития (НОРАД) МОК начала осуществление пяти проектов в области развития потенциала, разработанных совместно с региональными и техническими вспомогательными органами: (і) создание в регионе Африки систем раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей; (ii) осуществление первого этапа проекта «ГЛОСС- Африка» (в странах Северной Африки); (iii) оказание содействия в разработке стратегии и укреплении потенциала в области океанографических наблюдений за океаном под эгидой ГСНО-Африка; (iv) создание центра сбора и обработки данных по биоразнообразию для районов открытого моря; (v) организация стажировок в целях общего укрепления кадрового потенциала в охватываемых мандатом МОК областях. Дополнительные финансовые средства, полученные в декабре 2024 г., были направлены на укрепление систем раннего предупреждения о вредоносном цветении водорослей в регионе Африки, в том числе на модернизацию ИТ-инфраструктуры управления данными и совершенствование таких систем, что позволит отслеживать взаимосвязь между ВЦВ и процессами деоксигенации, а также использовать данные наблюдений этих новых систем в рамках ГСНО.

- 15. ГАОИ продолжила проведение многоязычных тренингов по повышению уровня грамотности в связанных с океаном вопросах, а также разработку тематических курсов для дистанционного обучения. Более двух миллионов носителей языка суахили, проживающих в регионе Восточной Африки, в том числе в ДРК, на Коморских островах, в Кении, Танзании и Сомали, смогут теперь использовать <u>пакет прикладных программ, подготовленных в рамках инициативы «Знания об океане право каждого»</u>.
- 16. Первостепенное значение для успешной деятельности в рамках глобального приоритета «Африка» имеет обеспечение согласованности наших усилий с меняющимися национальными и региональными приоритетами и стратегиями. Целевая группа Десятилетия науки об океане для стран Африки содействовала реализации <u>Дорожной карты по проведению Де-</u> сятилетия науки об океане в странах Африки, включая разработку и начало осуществления в рамках Десятилетия новой программы по поощрению рационального морепользования в странах Африки. Аналогичным образом Целевая группа для региона тропических стран Северной и Южной Америки и Карибского бассейна руководила осуществлением соответствующей дорожной карты, разработанной для данного региона. В регионе ВЕСТПАК были предприняты серьезные усилия по увязке морских научно-исследовательских программ с потребностями проживающего здесь населения, в том числе с помощью подписания соответствующих соглашений и принятия рамочных стратегий на национальном и международном уровнях. Важной вехой стало проведение второй региональной конференции, посвященной Десятилетию науки об океане и 11-й Международной конференции ВЕСТПАК по морским наукам (22-25 апреля 2024 г., Таиланд), в которых приняли участие представители более 1200 заинтересованных сторон из 40 стран региона и других стран. В целях содействия реализации глобального проекта «Морское пространственное планирование 2.0» была принята региональная рамочная программа действий, призванная ускорить процессы, связанные с планированием морских пространств.
- 17. В рамках реализации стратегии деятельности ЮНЕСКО в интересах малых островных развивающихся государств МОК поощряла участие МОСРГ в проведении Десятилетия, посвященного науке об океане, в том числе с помощью создания на базе Тихоокеанского сообщества децентрализованного координационного центра для островных государств региона Тихого океана. Руководство осуществлением мероприятий в этом регионе обеспечивает Целевая группа для региона тропических стран Северной и Южной Америки и Карибского бассейна.

Проблемные аспекты и перспективы

Ограниченность кадровых и финансовых возможностей. Несмотря на растущее признание важной роли МОК, недоукомплектованность персоналом в областях, которые были определены государствами-членами как «критически уязвимые», создавало серьезные сложности. Ограниченность кадровых возможностей не только затрудняет выполнение программы, но ставит под вопрос нашу способность реализовать амбициозные планы, касающиеся привлечения ресурсов. Обеспечение эффективного функционирования и развития таких важных систем, как Система океанографических данных и информации (ОДИС), Система информации о морском биологическом разнообразии (ОБИС) и Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО), имеет решающее значение для выполнения государствами-членами своих национальных и глобальных обязательств. Будучи неразрывно связаны с задачами в области морских научных исследований, развития экономики и государственного управления, эти обязательства предполагают наличие стабильного и бесперебойного финансирования. Для полноценной реализации планов Десятилетия науки об океане необходимы более существенные инвестиции. Решение таких амбициозных задач, как обеспечение к 2030 г. готовности к цунами 100% населения, проживающего в зоне риска, и полное картирование морского дна, предусмотренное в проекте «Морское дно-2030», требуют увеличения ресурсной базы и скоординированных глобальных усилий.

- 19. Повышение эффективности через расширение партнерского взаимодействия. Альянс в поддержку Десятилетия науки об океане продолжит стимулировать эффективное сотрудничество. Участие в проведении Десятилетия благотворительных организаций в форме проведения серии совещаний «Диалог благотворительных фондов», а также партнерское взаимодействие с такими организациями, как Бельмонтский форум и Партнерство по устойчивой «голубой экономике» под эгидой Европейской комиссии, открывают новые возможности для совместных инициатив и призывов к действиям. МОК продолжит укреплять свое участие в качестве партнера, представляющего научное сообщество, в рамках глобальных инициатив, включая «Группу двадцати», «Группу семи» и Группу высокого уровня по устойчивой морской экономики. Укрепление партнерства с международными организациями и органами ООН станет залогом нашего успеха. Такие новаторские инициативы, как сотрудничество с ВМО и взаимодействие с кругосветной регатой яхт-одиночек (Vendée Globe 2024), участники которой помогали собирать ценные данные в недостаточно изученных акваториях, таких как Южный океан, а также образовательный проект «Море без границ», финансируемый Prada Group, будут способствовать дальнейшему расширению участия гражданского общества.
- 20. Повышение вовлеченности государств-членов. С учетом основополагающей цели, заключающейся в обеспечении более эффективной, оперативной и гибкой взаимосвязи между формированием базы научных знаний об океане, принятием решений и хозяйственным освоением морских ресурсов, необходимо продолжить изучение вопроса о том, в какой степени наша работа в этой области может стать более эффективной, оперативной и гибкой. Инициированная Ассамблеей МОК дискуссия на тему «МОК и будущее Мирового океана», а также ее призыв «упорядочить функционирование МОК и оптимизировать использование ресурсов, с тем чтобы они действительно соответствовали поставленным целям в условиях быстро меняющейся программы работы в сфере океана и с учетом растущих требований государств-членов и расширения многосторонних процессов», позволят государствам-членам обеспечить стратегическое руководство и активную вовлеченность в деятельность своей Комиссии.